

Analiza stawek za odbiór odpadów



Urząd Gminy Rędziny



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2019 r.

Poz. 1579

USTAWA

z dnia 19 lipca 2019 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw^{1), 2)}

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej: *A. Duda*



Urząd Gminy Rędziny

Art. 6r. [Przeznaczenie środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi]

1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

1a. W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód związku międzygminnego w całości lub w części odpowiednio do zakresu przejętych zadań.

1aa. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

1ab. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio gmina lub związek międzygminny gromadzą na wyodrębnionym rachunku bankowym.

1b. (uchylony).



Art. 6r. [Przeznaczenie środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi]

2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;**
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;**
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;**
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.**





REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

Znak: WA-023/126/19

Katowice, dnia 31 grudnia 2019 r.

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 listopada 2019 r. informuję, że zasady udzielania wyjaśnień w kwestii stosowania przepisów o finansach publicznych zostały określone w „Komunikacie w sprawie udzielania wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych”, zamieszczonym na stronie www.katowice.rio.gov.pl. Zatem, wniosek o udzielenie wyjaśnień winien być każdorazowo złożony na stosownym formularzu, ze wskazaniem przepisów o finansach publicznych, wymagających wyjaśnienia.

Natomiast w kwestii tzw. „dopłat” gmin do systemu gospodarki odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), przewidują przede wszystkim obowiązkowy kierunek wydatkowania dochodów z tytułu pobieranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. nie tylko na pokrycie kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ale również obsługi administracyjnej tego systemu i edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto, z ww. dochodów gmina może, ale nie musi pokrywać kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych, kosztów utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, kosztów usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.



Urząd Gminy Rędziny

„ przewidują przede wszystkim obowiązkowy *kierunek wydatkowania dochodów z tytułu pobieranej opłaty* za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. *nie tylko na pokrycie kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ale również obsługi administracyjnej tego systemu i edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.* Ponadto, z ww. dochodów *gmina może, ale nie musi pokrywać kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych*”

Źródło: Pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 31.12.2019r.

Znak pisma: WA-023/126/19



Urząd Gminy Rędziny

„ Zatem rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek powinna dokonać rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy, gdyż wolą ustawodawcy było, aby jednostka samorządu terytorialnego nie kumulowała dodatkowych „zysków” z powyższego tytułu. ”

*Źródło: Pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 31.12.2019r.
Znak pisma: WA-023/126/19*



Urząd Gminy Rędziny

Określając stawki za odpady na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brane są pod uwagę:

liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę

ilość odpadów

koszty funkcjonowania systemu, czyli:

Koszty tworzenia i utrzymania PSZOK-u, obsługa administracyjna, edukacja ekologiczna, worki i pojemniki na odpady, odbiór, transport i zbieranie, odzysk, unieszkodliwienie odpadów



Określając stawki za odpady na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brane są pod uwagę:

liczba osób

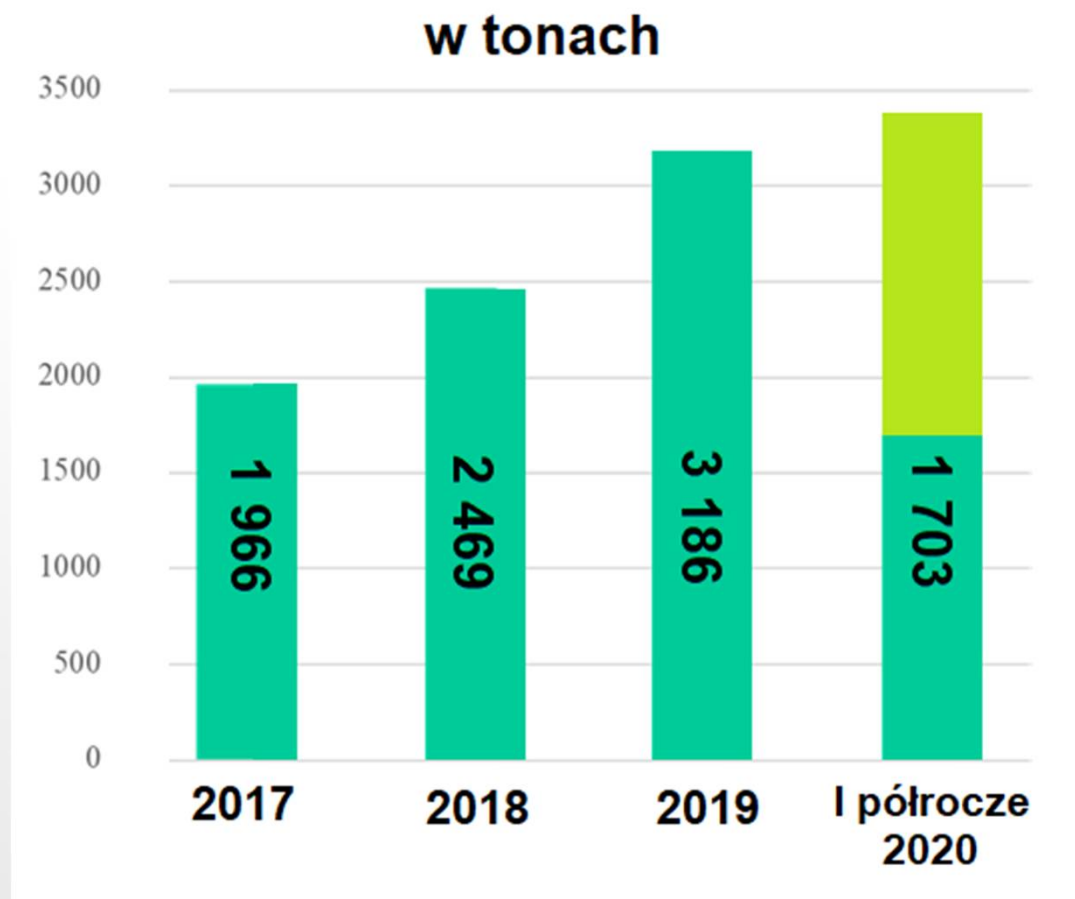
8300 zadeklarowanych mieszkańców



Urząd Gminy Rędziny

Określając stawki za odpady na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brane są pod uwagę:

ilość odpadów



Urząd Gminy Rędziny

założenie min. ilość: **3300 ton / rok**

Określając stawki za odpady na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brane są pod uwagę:

koszty funkcjonowania systemu, czyli:

Koszty tworzenia i utrzymania PSZOK-u, obsługa administracyjna, edukacja ekologiczna, worki i pojemniki na odpady, odbiór, transport i zbieranie, odzysk, unieszkodliwienie odpadów



Koszty poniesione od 01.01.2020 do 30.06.2020

Pszok

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

zakup energii i wody = 644,99 zł

remonty – naprawa monitoringu = 383,76 zł

internet i usługi tel. = 1 500,00 zł

pracownik - wynagrodzenie = 4 839,21 zł

ubezpieczenie = 663,45 zł

ZFŚS = 1 000,00 zł

zakupy - gaśnica + wieszak = 129,77 zł

tablica kierunkowa = 244,77 zł

Razem za pół roku: 9 405,95 zł



Urząd Gminy Rędziny

Koszty poniesione od 01.01.2020 do 30.06.2020

Materiały biurowe i usługi:

worki na segregację = 5 227,50 zł

licencja za oprogramowanie komp. = 2 324,70 zł

druki potwierdzeń odbioru oraz koperty = 434,19 zł

koszty komornicze = 278,10 zł

tonery do drukarki = 214,02 zł

aparat telefoniczny = 150,00 zł

Razem za pół roku: 8 628,51 zł



Urząd Gminy Rędziny

Koszty poniesione od 01.01.2020 do 30.06.2020

Koszty zatrudnienia dwóch pracowników do obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi

wynagrodzenie **brutto** = 49 955,56 zł

ZUS obowiązek pracodawcy = 8 102,56 zł

13-tka (dodat. wynagr.) **brutto** = 7 933,88 zł

ZFŚS odpis z budżetu obowiązek pracodawcy = 1 713,00 zł

Fundusz Pracy obowiązek pracodawcy = 553,83 zł

BHP środki = 42,65 zł

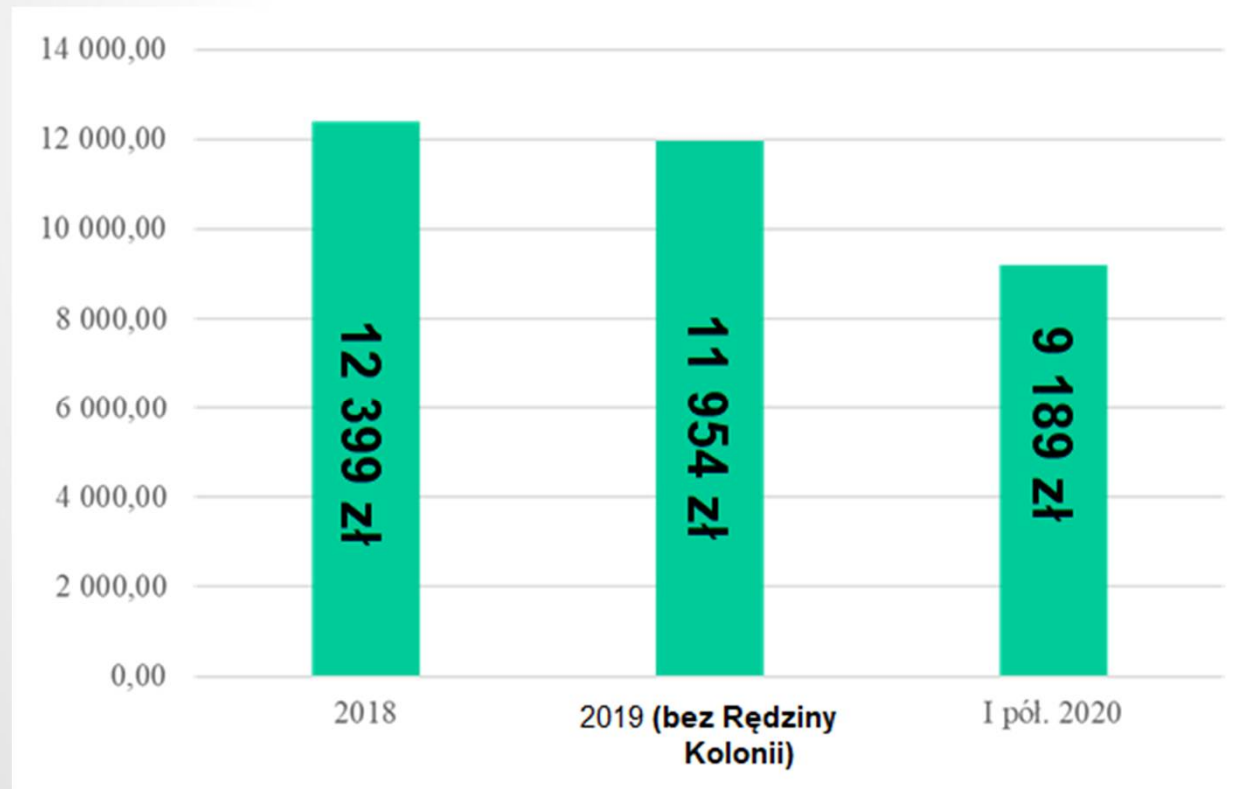
Razem za pół roku: 68 301,48zł



Urząd Gminy Rędziny

INKASO – prowizja dla inkasentów

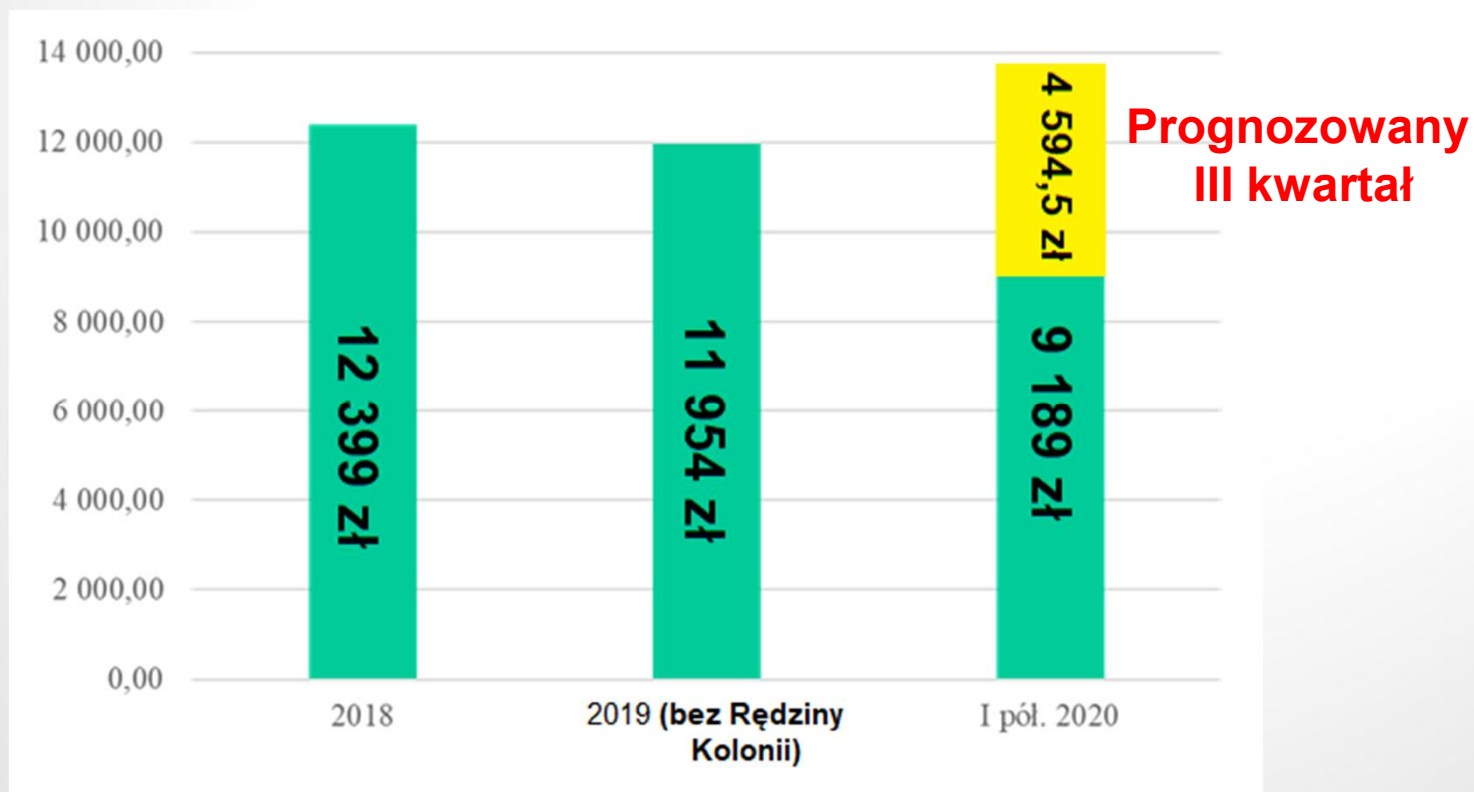
Uchwała nr 48/VII/2019 Rady Gminy Rędziny z dn. 7.03.2019 r.
określająca prowizję 5% od pobranej kwoty



**Przy wzroście stawki za odpady – wzrasta kwota,
od której liczona jest prowizja 5%**

INKASO – prowizja dla inkasentów

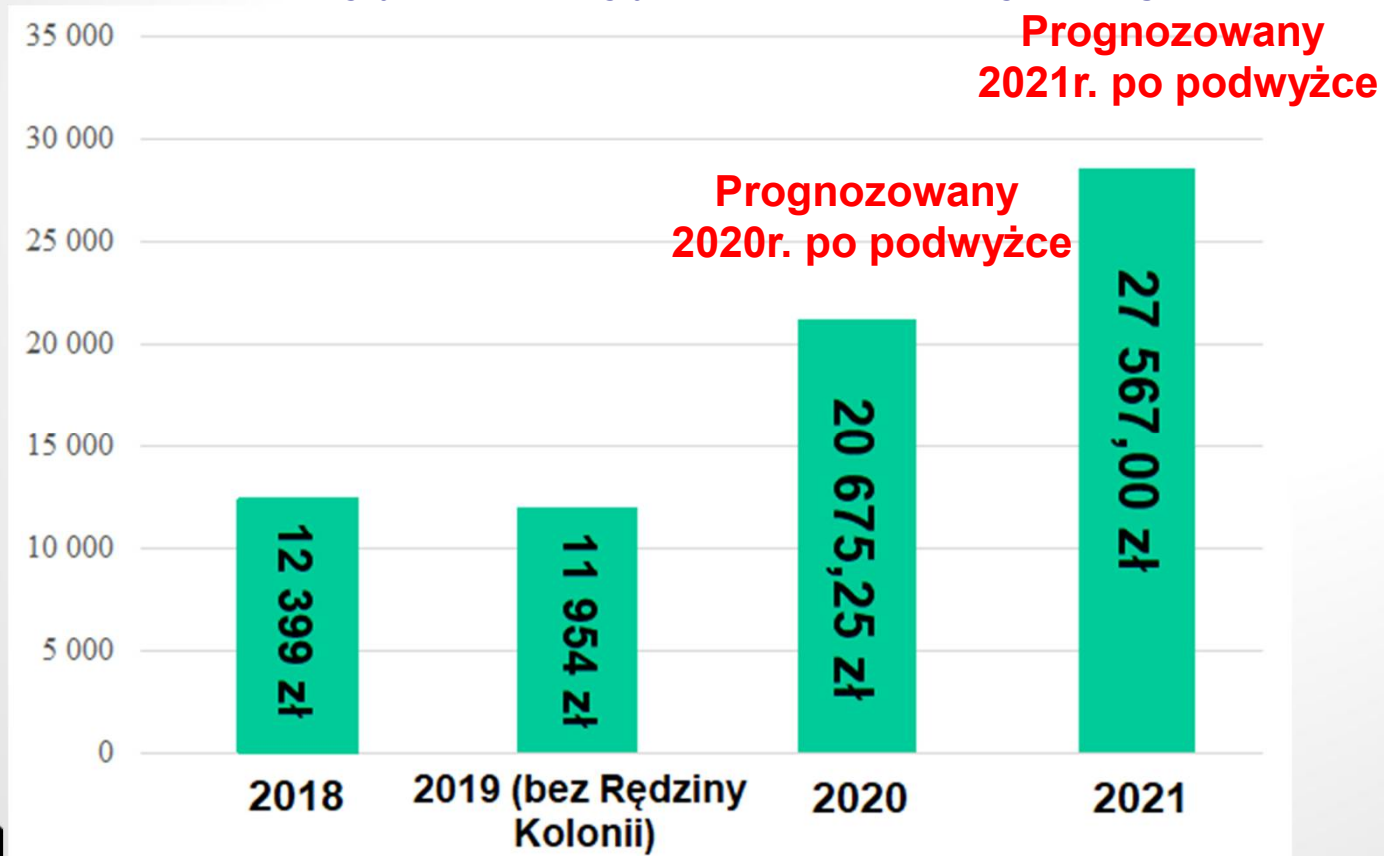
Uchwała nr 48/VII/2019 Rady Gminy Rędziny z dn. 7.03.2019 r.
określająca prowizję 5% od pobranej kwoty



Przy wzroście stawki za odpady – wzrasta kwota,
od której liczona jest prowizja 5%

INKASO – prowizja dla inkasentów

Uchwała nr 48/VII/2019 Rady Gminy Rędziny z dn. 7.03.2019 r.
określająca prowizję 5% od pobranej kwoty



**Przy wzroście stawki za odpady – wzrasta kwota,
od której liczona jest prowizja 5%**



Gminy bez wprowadzonego INKASO za odpady:

- Poczesna**
- Olsztyn**
- Mstów**
- Mykanów**

Wysokość % prowizji w gminach, gdzie wprowadzono INKASO za odpady”

- 1% Kroczyce**
- 2% Lipie**
- 3% Zbrostawice**
- 3% Herby**
- 4% Kłomnice**
- 5% Rędziny**



Łączne koszty poniesione w okresie od 01.01.2020 do 30.06.2020

Zatrudnienie dwóch pracowników = 68 301,48 zł

Pszok = 9 405,95 zł

Inkaso = 9 189,00 zł

Materiały biurowe i usługi = 8 628,51 zł

Razem za pół roku: 95 524,94 zł



**Od 01.01 do 30.06 nie było umów na zawiadomienia
mieszkańców o podwyżce.**

**W II półroczu musimy uwzględnić koszty
zawiadomienia mieszkańców o podwyżce**

W 2019 r. umowa zlecenia + umowa o pracę = 8 258,40 zł
6 570,90 zł 1 687,50 zł



Do obliczeń nowej stawki śmieciowej przyjmujemy następujące kwoty:

Koszty funkcjonowania systemu 95 524,94 zł za I półrocze

Koszty funkcjonowania systemu 95 849,46 zł za II półrocze *(zamiast dodatkowego wynagrodzenia pracowników wliczono koszty dostarczenia mieszkańcom zawiadomień o podwyżce)*

= 191 374,40 zł

+

Prognozowane koszty INKASO = 27 567,00 zł

+

Koszty firmy PZOM STRACH = 2 692 200,00 zł

Razem = 2 911 141,40 zł



Koszty firmy PZOM STRACH

W dniu 7.07.2020 została podpisana nowa umowa
z Wykonawcą na minimalną kwotę **2 692 200,00 zł**
na okres 12 miesięcy



Nowa umowa będzie obowiązywać od 01.09.2020 r. do 31.08.2021 r.

Poniżej analiza kosztów:

**Przy założeniu MINIMALNEJ ilości, t.j. 3 300 ton odpadów
– wynagrodzenie dla Wykonawcy wg umowy wynosi:**

2 692 200,00 zł : 12 m-cy : zadeklarowanych 8300 mieszkańców = 27,03 zł

+

Pozostałe koszty od 01.09.2020 do 31.08.2021

218 941,40 zł : 12 m-cy : zadeklarowanych 8300 mieszkańców = 2,20 zł

Razem 29,23 zł / na osobę miesięcznie



Nowa umowa będzie obowiązywać od 01.09.2020 r. do 31.08.2021 r.

Poniżej analiza kosztów:

Przy założeniu **MAKSYMALNEJ ilości, t.j. **3 960 ton** odpadów
– wynagrodzenie dla Wykonawcy wg umowy wynosi**

3 230 640,00 zł : 12 m-cy : 8300 mieszkańców = **32,44 zł**

+

Pozostałe koszty od 01.09.2020 do 31.08.2021

218 941,40 zł : 12 m-cy : 8300 mieszkańców = **2,20 zł**



Razem 34,64 zł / na osobę miesięcznie

Proponowana stawka za odbiór odpadów to

29 zł miesięcznie od osoby



Urząd Gminy Rędziny

Czy prawidłowe jest podjęcie przez Radę Gminy uchwały ustalającej niższą kwotę opłaty za odbiór odpadów komunalnych niż kwota wynikająca z kalkulacji?

U C H W A Ł A NR XIV/1458/2019

z dnia 4 czerwca 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr VIII/75/2019 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza

nieważność uchwały Nr VIII/75/2019 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 25 kwietnia 2019 r.

Uzasadnienie



„ Z pisma znak: 3021/49/2019 Burmistrza Pilzna z dnia 30 kwietnia 2019 r. wynika m. in., że po rozstrzygnięciu przetargu i wybraniu najtańszej oferty na odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Pilzno na 2019 r. okazało się, że ustalone opłaty za odbiór odpadów komunalnych, uchwałą Nr 11/15/2018 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, nie pozwolą na pokrycie prognozowanych wydatków na 2019 r. na zadania związane z gospodarką odpadami. ”



Urząd Gminy Rędziny

„Rada Miejska w Pilźnie naruszyła w istotny sposób art. 6k ust. 1 i ust. 3 w związku z art. 6h oraz art. 6r ust. 1 - 2d ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz.1454, ze zm.), gdyż ustalona w przedmiotowej uchwale stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 12 zł miesięcznie od mieszkańca oraz stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób zmieszany, w wysokości 24 zł miesięcznie od mieszkańca **nie zapewnia w 2019 r. koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”**



**Nie jest możliwe porównanie stawek
obowiązujących w sąsiednich gminach,
nie znając kosztów przez nie poniesionych,
liczby mieszkańców
czy ilości wytworzonych śmieci.**



Urząd Gminy Rędziny

Warto powiedzieć Nowość - ulga kompostowa:

Dodatkowe nieuwzględnione koszty:

- kontrola w terenie – dojazd (koszty)
- wydanie decyzji jeśli nie ma kompostownika
(czyli wysłanie 3 pism ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru),
tj. 33 zł za 1 nieruchomość za listy polecane, gdzie stwierdzono
brak kompostownika
- czas

Koszty te będą uwzględnione przy podpisywaniu kolejnej umowy



Gmina nie zarabia na śmieciach

Wszystkie pobrane od mieszkańców opłaty są w całości przeznaczone **tylko i wyłącznie** na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami

